

NOTAS ACERCA DE COSTOS DE PRODUCCIÓN EN P.R.

La tabla a continuación presenta un índice de costos laborales en la manufactura en Puerto Rico y en países seleccionados del mundo. La base del índice es la compensación laboral en los Estados Unidos (**Estados Unidos = 100**) Mientras menor sea el valor del índice, menor es el costo laboral de la producción manufacturera en el país, comparado con el costo promedio en los Estados Unidos. Los países con costos laborales inferiores a Puerto Rico aparecen sombreados en amarillo.

Índice de Costos Laborales en la Manufactura (Estados Unidos = 100)

Área o país	1990	1995	2000	2001
Puerto Rico	47	46	42	46
Estados Unidos	100	100	100	100
Canadá	107	94	81	77
México	11	10	11	12
Australia	89	91	73	65
Hong Kong	22	29	29	29
Israel	57	61	65	67
Japón	86	139	112	96
Corea del Sur	25	42	43	40
Nueva Zelandia	55	58	41	38
Singapur	25	43	38	38
Sri Lanka	2	3	2	ND
Taiwan	26	34	30	28
Austria	119	147	99	96
Bélgica	129	161	110	104
Dinamarca	121	145	109	108
Finlandia	143	142	99	98
Francia	104	113	79	78
Alemania	146	184	122	117
Grecia	45	53	ND	ND
Irlanda	79	80	63	65
Italia	117	94	71	68
Luxemburgo	108	1336	90	86
Holanda	121	140	97	95
Noruega	144	142	114	114
Portugal	25	31	24	ND
España	76	75	54	54
Suecia	140	125	102	90
Suiza	140	170	108	108
Reino Unido	85	80	83	79

ND: No disponible

Es importante señalar que los costos laborales son solamente un elemento dentro de un amplio conjunto de líneas de costo que son relevantes para que una empresa determine ubicarse o no en un país.

Otro elemento importante es lo que ocurra con la productividad laboral. En la tabla a continuación se informan tasas de crecimiento anual promedio para la productividad laboral en países seleccionados.

Productividad Laboral
Tasas de Crecimiento Anual Promedio
Países Seleccionados

	1990- 1995	1995- 2002
Puerto Rico	2.2%	2.4%
Estados Unidos	1.1%	1.9%
Australia	2.2%	2.2%
Austria	1.8%	2.4%
Bélgica	2.4%	2.2%
Canadá	1.6%	1.5%
Rep. Checa	-0.6%	2.6%
Dinamarca	2.4%	1.6%
Finlandia	2.8%	2.6%
Francia	1.4%	1.6%
Alemania	3.5%	1.7%
Grecia	0.6%	3.2%
Hungría	3.0%	2.6%
Irlanda	3.6%	5.1%
Italia	2.3%	0.7%
Japón	1.8%	1.8%
México	-1.1%	2.2%
Holanda	1.1%	0.5%
Nueva Zelanda	1.0%	0.6%
Noruega	3.4%	1.8%
Polonia	4.9%	4.8%
Portugal	3.5%	1.7%
Corea del Sur	5.1%	4.0%
España	2.3%	-0.4%
Suecia	1.9%	1.7%
Suiza	0.6%	1.2%
Turquía	1.7%	2.1%
Reino Unido	2.6%	1.5%

Una comparación interesante surge al analizar los valores para Irlanda en ambas tablas. Irlanda es un importante competidor de Puerto Rico en la atracción de empresas manufactureras, en particular en el campo de las

farmacéuticas. Se encuentra que el costo laboral de la manufactura en Irlanda es sustancialmente mayor al de Puerto Rico, por ejemplo, en el año 2001, el costo laboral en Irlanda fue 40% mayor al de Puerto Rico. Sin embargo, la tasa de crecimiento en la productividad laboral en Irlanda fue 5.1% entre los años 1995 y 2002, lo cual es 112% mayor al crecimiento de la productividad laboral en Puerto Rico durante esos mismos años, pues en Puerto Rico la tasa de crecimiento anual promedio de la productividad laboral fue 2.4%. Esto significa que, a pesar del mayor costo laboral en Irlanda, cada vez es más ventajoso para una empresa manufacturera promedio ubicarse en Irlanda, en lugar de en Puerto Rico.

Otros factores que reducen la capacidad de Puerto Rico para competir en los mercados mundiales son:

- Altos costos de renta de suelos.
- Disponibilidad de abastos de agua.
- Altos costos de energía.
- Permisos requeridos para operar negocios son lentos y costosos.

Cosas que se pueden hacer para promover la capacidad para competir de las empresas en Puerto Rico

- Incrementar la productividad en la economía. El principal elemento para determinar la capacidad de una economía para competir en los mercados mundiales es su productividad, por ello es que incrementarla es un elemento clave para el desarrollo económico.
 - La disponibilidad de una infraestructura física moderna y eficiente es un elemento de fundamental importancia para la productividad económica. En los E.U. se ha encontrado que por cada 1% de aumento en las inversiones gubernamentales en infraestructura, se promueve un incremento de 0.5% en la productividad.
 - El capital humano es otro elemento estratégico para promover la productividad en la economía. Para desarrollarlo es necesario:
 - Una reforma del sistema escolar, para asegurar que los estudiantes adquieran las destrezas básicas necesarias para su desempeño en el mercado laboral. (Exámenes generales a los estudiantes de todas las escuelas para aprobar el sexto, noveno y duodécimo grados.)

- Una reforma del sistema universitario y de su financiamiento. Esta reforma debe dirigirse a:
 - Revisión y actualización de la oferta curricular.
 - Establecer mecanismos para asegurar que los estudiantes posean conocimientos y destrezas mínimas de su profesión antes de graduarse. (Exámenes generales por profesiones que se impartan a los estudiantes de todas las universidades.)
 - Promover que los estudiantes asuman responsabilidad en su educación y su financiamiento. (Subsidios vs. préstamos a estudiantes.)
- Provisión de incentivos a todas las empresas para el adiestramiento y readiestramiento de sus empleados, tal como se hace para las empresas acogidas a la Ley de Incentivos Contributivos de 1998.
- Es necesario revisar la estructura de los incentivos al trabajo en Puerto Rico. Es imposible pretender ser una economía competitiva con una tasa de participación laboral de menos de 47%, cuando en las economías desarrolladas esa tasa excede al 65%. Para promover una mayor tasa de participación laboral conviene hacer lo siguiente:
 - Concesión de un crédito por ingresos del trabajo en la Contribución sobre Ingresos de Individuos.
 - Revisión de la legislación laboral para estimular la participación laboral de la población.
 - Revisión de los beneficios de bienestar público para no reducir drásticamente dichos beneficios cuando el beneficiario comienza en un empleo. Cualquier reducción debe ser paulatina y no debe iniciarse hasta cuatro meses después de que la persona haya comenzado a trabajar, de manera de que haya pasado el período probatorio en su nuevo empleo.

- Estimular la inversión productiva en la economía, esto es, en capital físico. Muchos de los incentivos actuales promueven la especulación¹ y no la inversión productiva.
- Disponibilidad de abastos de agua. Las limitaciones en la disponibilidad de agua potable y las deficiencias en el tratamiento de aguas usadas constituyen una seria restricción a la capacidad para el crecimiento en la economía puertorriqueña. Enfrentar ese problema es responsabilidad del Departamento de Recursos Naturales y Ambientales y de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados, agencias ambas que han sido muy poco eficaces en su ejecutoria. La AAA pierde más de la mitad del agua que procesa, tiene serios problemas de mantenimiento en sus instalaciones, lo que afecta la capacidad para procesar y la calidad del agua suplida, y no cumple con la reglamentación ambiental para el manejo de aguas usadas, a la misma vez que no se incorporan tecnologías para un mejor uso del agua. A la misma vez, proliferan las actividades intensivas en el uso de agua, con permisos gubernamentales y sin estudiar los costos y beneficios que tales actividades acarrearán.
- Control de los costos de la renta de los suelos. El costo promedio de la renta en Puerto Rico es mucho más alto que el promedio en los Estados Unidos. Ello ocurre por la limitación geográfica de la Isla, pero también por la desorganización del mercado local de terrenos. Para racionalizar este mercado es necesario:
 - Reformar la ley de contribución sobre la propiedad inmueble, incluyendo una retasación de las propiedades a precios del mercado, revisión de las tasas impositivas para ajustarlas (reducirlas) proporcionalmente al aumento en los valores de las propiedades, aumentar la exoneración de las viviendas ocupadas por sus propios dueños a no menos de los primeros \$150,000 del valor del mercado de la propiedad y establecer tasas contributivas diferenciadas de acuerdo con el uso de la propiedad.
 - Eliminar los incentivos fiscales existentes a la especulación en tierras.
- Costos de energía. El costo de la electricidad es otro importante factor adverso para la producción en la economía. Al respecto, es necesario

¹ La especulación ocurre cuando se compran activos existentes, con la expectativa de que aumenten de precio para derivar una ganancia. La especulación tiene importantes funciones económicas, pero no estimula la productividad. Además, la especulación cumple sus funciones cuando el especulador asume el riesgo de la transacción. Por ello no se deben conceder incentivos para la compra de activos existentes, sino que se debe limitar la concesión de incentivos para la creación de nuevos activos de capital.

reconocer que la condición insular de Puerto Rico requiere una mayor capacidad de reserva de generación de la que es necesaria en un continente, lo cual incrementa los costos. Sin embargo, es necesario revisar la eficiencia operacional y administrativa de la Autoridad de Energía Eléctrica, para abaratar los costos de la electricidad en Puerto Rico.

- Permisos gubernamentales. Los requerimientos de permisos gubernamentales para las empresas hacer negocio son complejos y onerosos, desalentando mucha inversión productiva en el país. Mucho se ha dicho al respecto y múltiples han sido los esfuerzos para tratar de corregir la situación, sin lograr ningún resultado. Es evidente que la inercia burocrática no permite corregir la situación, aparte de que se han desarrollado intereses creados que se benefician de la situación. Los esfuerzos hasta ahora se han basado en diálogos entre funcionarios gubernamentales y expertos en permisología, lo cual es quizás la causa del fracaso de los esfuerzos, pues ambos sectores se benefician del *status quo*. Por ello es necesario desarrollar nuevos enfoques para enfrentar el problema. Una posibilidad es contratar a un equipo de expertos externos (de fuera de Puerto Rico) para que estudie la situación y redacta una nueva reglamentación para los negocios y los desarrollos de construcción.